

Федеральная служба исполнения наказаний
Академия ФСИН России
Научно-исследовательский институт ФСИН России
Ассоциация юристов России
Попечительский совет УИС

**II МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ПЕНИТЕНЦИАРНЫЙ ФОРУМ**

«ПРЕСТУПЛЕНИЕ, НАКАЗАНИЕ, ИСПРАВЛЕНИЕ»

(к 60-летию принятия Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и 30-летию принятия Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних)

Рязань, 25–27 ноября 2015 г.

Рекомендации

Рязань
2015

РЕКОМЕНДАЦИИ

II Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление»

Рассмотрев современное состояние и перспективы развития уголовно-исполнительной системы с учетом национального и международного опыта, участники II Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление» (далее – форум) отмечают следующее.

1. В современных условиях целью международного пенитенциарного сотрудничества является стремление к достижению согласованности действий государств в лице национальных правоохранительных органов, призванных исполнять уголовные наказания, а также общественных организаций при реализации каждым государством национальной уголовно-исполнительной политики. Достижению обозначенной цели будет способствовать не только согласование позиций по основным направлениям развития пенитенциарных служб на текущее время, но и учет стратегии их деятельности на более длительный период.

2. В последнее десятилетие многие государства мира добились значительных результатов в сокращении численности «тюремного населения», в преодолении разрушительных последствий «тюремного синдрома». Однако, несмотря на успехи в реализации альтернативных мер, доля лишенных свободы в ряде стран, в том числе в России, все же остается неоправданно высокой.

В связи с этим частое применение таких мер уголовно-правового воздействия, которые не связаны с лишением свободы, становится наиболее актуальной задачей уголовно-исполнительной политики практически всех стран мира. Реакция государства на преступление должна быть, с одной стороны, неотвратимой, а с другой – целесообразной, экономически обоснованной и не должна приводить к избыточной уголовной репрессии.

Кроме того, современное развитие уголовно-исполнительных систем требует нового осмысления практики и теории исправления осужденных, внесения соответствующих изменений в содержание воспитательной работы с ними. Особое внимание сегодня должно быть уделено поиску новых и использованию традиционных форм и методов воспитательного воздействия на осужденных, внедрению положительного отечественного и зарубежного пенитенциарного опыта, научных рекомендаций.

3. В России успешно продолжается решение целого ряда наиболее важных задач по совершенствованию уголовной и уголовно-исполнительной политики, укреплению законности и правопорядка, обеспечению условий содержания лиц, находящихся в изоляции от общества, с учетом требований российского законодательства и международных стандартов, соблюдению их прав, свобод и законных интересов, повышению эффективности воспитательной, психологической и социальной работы, укреплению социальной защищенности личного состава уголовно-исполнительной системы.

Среди основных направлений совершенствования российской уголовно-исполнительной политики нужно особенно отметить настоятельную потребность в реконструкции законодательства в сфере борьбы с преступностью и устранение пробелов, связанных с регламентацией отдельных уголовно-правовых институтов. В первую очередь это касается усовершенствования системы наказаний в русле проводимого реформирования уголовного законодательства. Законодательство об исполнении уголовных наказаний современной России характеризуется существенными противоречиями, связанными прежде всего с тем, что не были учтены экономические возможности государства по их реализации. До настоящего времени не исполняется такой вид уголовного наказания, как арест. В связи с этим подавляющее большинство обсуждаемых вопросов, связанных с совершенствованием системы наказаний, так или иначе сводится к совершенствованию перечня видов наказаний с тем, чтобы он отвечал требованиям системности; решению ряда проблем, связанных с применением отдельных видов наказаний.

В целях обеспечения эффективности дальнейшей реализации основных направлений развития уголовно-исполнительной системы участниками форума выработан ряд конкретных предложений и рекомендаций ФСИН России, а также иным заинтересованным министерствам и ведомствам.

В области совершенствования уголовно-исполнительной политики:

модернизировать систему наказаний на основе оптимизации их числа и содержания;

принять новый закон об уголовно-исполнительной системе, включающий в себя, помимо прочего, правовую характеристику модели исправительного учреждения гибридного типа с несколькими видами режима;

завершить работу над основами законодательства Российской Федерации о социальной помощи освобожденным от наказания и контроле за их поведением;

внести предложения об установлении уголовной ответственности за повторный пронос на территорию исправительного учреждения запрещенных предметов;

проработать вопрос о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, направленных на скорейшее этапирование осужденных из следственных изоляторов к местам отбывания наказания путем направления копий решений судов апелляционной инстанции в следственные изоляторы, а также вменение администрации соответствующих учреждений обязанности по направлению осужденных для отбывания наказания на основании таких документов, поступивших из судов;

усовершенствовать механизм возмещения вреда, причиненного осужденными, а также исполнения алиментных обязательств;

обеспечить создание условий для отбывания наказания осужденными в пределах того субъекта Российской Федерации, где они были осуждены

или проживали до ареста, но с возможностью определения судом иных мест отбывания наказания в случае совершения тяжкого и (или) особо тяжкого преступления;

изучить вопрос и дать оценку возможности создания на базе колоний-поселений реабилитационных центров для перевода в них осужденных на заключительном этапе отбывания наказания в виде лишения свободы;

подготовить предложения по разработке более эффективной модели реализации механизма производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого должностными лицами учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

проработать вопрос о возможности создания в учреждениях уголовно-исполнительной системы помещений для содержания правонарушителей, совершивших административный проступок, задержания и доставки таких лиц в указанные помещения. При положительном решении данного вопроса внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты ФСИН России и подготовить предложения по внесению изменений в приказы Минюста России;

ввести единое понятие надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными.

В области исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы:

вносить предложения органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления о принятии дополнительных мер по увеличению квот рабочих мест для лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и освобожденных из мест лишения свободы;

подготовить предложения о законодательном закреплении порядка и оснований применения сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций физической силы и специальных средств;

организовать проведение научных исследований по определению норматива штатной численности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций с учетом объема работы по осуществлению контроля за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений;

ходатайствовать о внесении изменений в ч. 2 ст. 49 Уголовного кодекса РФ и ч. 2 ст. 27 Уголовно-исполнительного кодекса РФ в части предоставления возможности осужденному в свободные от основной работы или учебы дни по его желанию выполнять обязательные работы более четырех часов в день;

внести предложения о дополнении ч. 1 ст. 30 Уголовно-исполнительного кодекса РФ положением, в соответствии с которым осужденный к обязательным работам, не прибывший более двух раз в течение месяца без уважительных причин по вызову уголовно-исполнительной инспекции, признается злостно уклоняющимся от отбывания наказания.

В области постпенитенциарной адаптации:

оказывать всестороннюю поддержку инициативам субъектов Российской Федерации, направленным на социальную реабилитацию лиц, осужденных за совершение преступлений;

вносить предложения органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления о включении в программы по профилактике правонарушений или иные программы финансируемых мероприятий, направленных на социальную адаптацию лиц, осужденных без изоляции от общества и освобождающихся из мест лишения свободы;

разработать комплекс мер по формированию механизмов, направленных на организацию социальной поддержки бывших осужденных, в том числе их профессиональной ориентации, психологической поддержки и медицинской помощи;

выступить с законодательной инициативой о закреплении в уголовно-исполнительном законодательстве:

возможности оставления в воспитательных колониях осужденных, достигших совершеннолетия, до окончания срока наказания с их согласия;

права положительно характеризующегося осужденного старше возраста 18 лет на перевод из воспитательной колонии в колонию-поселение с более мягким режимом отбывания наказания, чем в исправительной колонии общего режима;

возможности создания изолированных участков, функционирующих как воспитательная колония, в исправительных колониях.

В области привлечения общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, создания условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы:

повысить требования к качественному составу общественных наблюдательных комиссий, расширить их структуры (до уровня муниципальных образований), полномочия, активно привлекать их к решению вопросов изменения правового положения осужденных;

законодательно определить порядок взаимодействия общественных наблюдательных комиссий и общественных организаций при территориальных органах и учреждениях ФСИН России.

В области воспитательной, социальной и психологической работы:

продолжить научно-методологическое обеспечение эксперимента по созданию в местах лишения свободы центров исправления осужденных;

принять меры по повышению качества психодиагностической и психокоррекционной работы, разработке и развитию психотерапевтического направления работы психологов, совершенствованию научно-технического обеспечения деятельности психологов, внедрению передового отечественного и зарубежного опыта работы;

оказывать содействие медиаторам в применении медиативного инструментария для позитивной социализации и ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы;

пересмотреть критерии оценки эффективности деятельности психолога;

создать условия для активного внедрения в практику социальной работы с осужденными в исправительных учреждениях автоматизированных

(компьютеризированных) программ, позволяющих оптимизировать работу специалистов по социальной работе и повысить эффективность их труда;

внедрить в работу специалистов по социальной работе с осужденными новые технологии, объединяющие (совмещающие) процесс подготовки осужденных к освобождению из исправительного учреждения и эффективные методы постпенитенциарной ресоциализации освободившихся из исправительного учреждения.

В области трудовой адаптации осужденных:

оптимизировать систему оплаты труда осужденных в целях повышения возможностей компенсации ущерба потерпевшим от преступлений и государству, обеспечения работающим осужденным гарантий, связанных с их трудовой деятельностью;

обеспечить участие учреждений уголовно-исполнительной системы в региональных целевых программах занятости населения и развитии системы социального партнерства в сфере подготовки рабочих кадров из числа осужденных.

В области организации планирования и учета финансово-хозяйственной деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы и осуществления ведомственного финансового контроля:

разработать механизм повышения эффективности организации планирования финансово-хозяйственной и производственной деятельности предприятий уголовно-исполнительной системы;

разработать методические рекомендации по учету материальных запасов и формированию средней стоимости товарно-материальных ценностей в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

обосновать предложения по предоставлению дополнительных налоговых льгот для учреждений уголовно-исполнительной системы, использующих труд несовершеннолетних осужденных;

усовершенствовать организацию пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

усовершенствовать методику осуществления финансового контроля и аудита в учреждениях уголовно-исполнительной системы в рамках реализации Постановления Правительства РФ от 17 марта 2014 г. № 193.

В области тылового обеспечения и совершенствования материально-технической базы учреждений уголовно-исполнительной системы:

выявить основные пути роста самообеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы;

определить перспективные направления государственных закупок для нужд уголовно-исполнительной системы.

В области формирования ведомственной идеологии и развития позитивного облика службы в уголовно-исполнительной системе:

усилить взаимодействие с представителями средств массовой информации в вопросах освещения мер, направленных на обеспечение

надлежащих условий отбывания наказания, повышение престижности службы в уголовно-исполнительной системе, противодействие дискредитации ее деятельности, а также на содействие формированию в обществе позитивного и уважительного отношения к труду работников уголовно-исполнительной системы, их роли в обеспечении общественной безопасности;

в целях формирования положительного общественного мнения разработать специальную информационную программу о деятельности ФСИН России и ее территориальных органов;

обеспечить широкую общественную поддержку принимаемым мерам, привлечь общественное внимание к проблемам уголовно-исполнительной системы.

В области кадрового обеспечения и социального статуса работников уголовно-исполнительной системы:

в целях стабилизации кадрового ядра органов и учреждений ФСИН России на законодательном уровне решить вопрос о разработке квалификационных требований категорий должностей сотрудников уголовно-исполнительной системы;

повысить эффективность механизма функционирования системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников уголовно-исполнительной системы путем:

организации в учреждениях и органах отчетов сотрудников, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации, о получении новых компетенций (знаний, умений, навыков);

создания в образовательных организациях ФСИН России консультационных центров для ответов на поступающие вопросы;

выступить с инициативой о принятии федерального закона о службе в уголовно-исполнительной системе;

усовершенствовать механизмы взаимодействия ФСИН России с другими правоохранительными органами.

В области научного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы:

разработать научно обоснованные критерии эффективности деятельности исправительных учреждений и уголовно-исполнительных инспекций;

обеспечить проведение крупномасштабных выборочных социологических исследований рецидивной преступности лиц, освобожденных из мест лишения свободы и находящихся на учете в уголовно-исполнительных инспекциях;

разработать единую (общегосударственную, межведомственную) систему учета рецидива, ее экспериментальную апробацию и внедрение;

изучить степень и характер профессиональной деформации сотрудников исправительных учреждений и уголовно-исполнительных инспекций, их факторов (сроки службы, возраст, образование, должностная категория), разработать меры ее своевременного выявления и предупреждения;

исследовать фактические трудозатраты сотрудников низового звена исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций,

подготовить рекомендации по их оптимизации (снижение документооборота, компьютеризация, освобождение от несвойственных обязанностей и т. п.);

разработать оптимальные для реализации модели исправительных учреждений мультирежимного типа для осужденных-мужчин, осужденных-женщин, несовершеннолетних осужденных;

разработать научные основы классификации осужденных по степени и характеру их общественной опасности, степени риска и перспектив позитивной ресоциализации;

изучить системы реального стимулирования осужденных в практике исправительных учреждений, внести предложения по изменению законодательства и практики его применения;

подготовить аналитический обзор зарубежного опыта (СНГ и стран дальнего зарубежья) исполнения лишения свободы, реализации альтернативных мер обращения с осужденными;

выявить существующие и прогнозируемые коррупционные ниши в практике исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций, органов управления уголовно-исполнительной системы;

провести критический анализ существующей практики электронного мониторинга, его состояния и реальных перспектив с криминологической, технической, экономической, юридической и организационной сторон;

разработать, апробировать и внедрить новую систему рейтинговых показателей деятельности исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций, территориальных органов;

обобщить результаты анализа рекомендаций в области исполнения наказаний и обращения с осужденными, содержащиеся в диссертационных исследованиях по уголовно-исполнительной тематике за последние десять лет;

разработать перечень приоритетных проблем в деятельности уголовно-исполнительной системы для проведения докторских и кандидатских диссертаций в научных и образовательных организациях ФСИН России.