

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

Всероссийского государственного
университета юстиции (РПА Минюста России)
к.ю.н., доцент О.И. Александрова



2020 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Бодровой Елены Олеговны «Реализация целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Расширение применение наказаний без изоляции осужденного от общества актуализирует проблему повышения эффективности процесса их исполнения, в том числе достижения цели исправления осужденных и предупреждения совершения осужденными новых преступлений. Однако статистические данные ФСИН России свидетельствуют о росте рецидива среди данной категории осужденных. Имеющиеся на сегодняшний день недостатки в правовой и правоприменительной сферах, обуславливают необходимость теоретического осмысления целей уголовно-исполнительного законодательства и механизма их достижения при исполнении альтернативных лишению свободы видов наказаний. С этих позиций исследование реализации целей уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества представляется актуальным.



ВХ-7215

26.11.2020

Несмотря на имеющиеся монографические и диссертационные работы по вопросам реализации целей наказания и уголовно-исполнительного законодательства, до настоящего времени не проводилось комплексного исследования теоретических, правовых и организационных проблем, связанных с реализацией целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества. Следует также отметить, что за последние годы были созданы новые правовые реалии. С этих позиций диссертационное исследование отвечает критериям **актуальности и новизны.**

Тема исследования является актуальной и значимой для уголовного и уголовно-исполнительного права, криминологии, совершенствования законодательства Российской Федерации, а также практической деятельности уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний без изоляции осужденного от общества.

Результаты исследования позволяют выработать рекомендации по совершенствованию правового регулирования и правоприменительной практики процесса исполнения альтернативных наказаний, повышению эффективности достижения целей уголовно-исполнительного законодательства при их исполнении.

Научная новизна исследования состоит в том, что автор впервые проанализировал комплекс вопросов, не являвшихся ранее предметом самостоятельного научного исследования. Критериям научной новизны отвечают: объект диссертационного исследования, его цели и задачи.

Автором разработана правовая дефиниция целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества; исследованы особенности механизма реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества; разработана правовая дефиниция достижения цели исправления осужденных к наказаниям без изоляции от

общества; сформулировано предложение по расширению перечня средств исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества; предложена классификация средств исправления осужденных при исполнении названных наказаний, подразделяющая их на основные и факультативные; определены критерии и степень исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества; выявлены особенности процесса достижения общей и частной превенции при исполнении альтернативных лишению свободы видов наказаний; определены и систематизированы меры общего и частного предупреждения преступлений осужденных к наказаниям без изоляции от общества.

Кроме того, критериям новизны отвечают разработанный соискателем криминологический портрет личности осужденного к наказаниям без изоляции от общества, Программа по исправлению осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях ФСИН России, а также предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций по достижению целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества.

Новизна исследования определена также сделанными выводами и сформулированными предложениями, выносимыми на защиту (с.11-15).

Изложенные обстоятельства обусловили практическую и научную **актуальность** проведенного исследования.

Анализ диссертационной работы показывает, что в ней рационально определены **цели, основные задачи и структура исследования**. Такой подход позволил соискателю системно, с представляющих научно - прикладной интерес позиций раскрыть комплекс теоретико-прикладных аспектов рассматриваемой проблемы.

Представляется, что соискатель правильно выбрал **методологию и методику** проведения исследования. Она умело сочетает общенаучный диалектический метод познания с использованием частнонаучных методов.

Указанный подход обеспечил достаточный уровень **достоверности и обоснованности** полученных диссертантом научных результатов, сформулированных теоретических выводов, положений и практических рекомендаций.

Анализ диссертации и 19 опубликованных соискателем работ, 5 из которых в изданиях, рекомендованных перечнем ВАК Минобрнауки России, показывает, что **научная новизна проведенного исследования** состоит, прежде всего, в том, что с авторских позиций системно исследована проблема реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества.

К новым научным результатам можно отнести:

1. правовую дефиницию целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества (С.11);
2. содержание механизма реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества (С.11-12);
3. правовую дефиницию достижения цели исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества и ее содержание (С.12);
4. дополнение перечня средств исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества; предложенную классификацию средств исправления осужденных при исполнении названных наказаний, подразделяющую их на основные и факультативные (С.12,13);
5. определение критериев достижения цели исправления и степени исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества (С.13);

6. систематизацию мер общего и частного предупреждения преступлений осужденных к наказаниям без изоляции осужденного от общества (С.13);

7. разработку криминологического портрета личности осужденного к наказаниям без изоляции от общества (С. 146-151);

8. разработанную соискателем Программу по исправлению осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях ФСИН России (С.222-228), а также предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности достижения целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении альтернативных лишению свободы видов наказаний (С.233-236).

Несмотря на объемный характер проблем, диссертант вполне успешно справился с их разработкой, провел комплексное исследование и подготовил научный труд, в котором ряд положений, выводов и предложений отличаются существенной новизной. Несомненными достоинствами работы Е.О.Бодровой являются обширный эмпирический материал, его всесторонний анализ, изучение зарубежного опыта в исследуемой сфере, а также предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики.

Основные положения диссертации **апробированы** автором на научно-практических мероприятиях, в том числе результаты исследования докладывались на 15 международных научных конференциях и научных мероприятиях иного уровня.

Результаты диссертационного исследования нашли свое отражение в 19 работах, опубликованных соискателем (одна в иностранном научном издании), 5 из которых в изданиях, рекомендованных перечнем ВАК Минобрнауки России.

Результаты диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность УФСИН России по Рязанской области, УМВД России по Рязанской

области, а также в учебный процесс Академии ФСИН России, Кировского ИПКР ФСИН России, Нижегородской академии МВД России, Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова, Рязанского филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя.

Теоретическое значение диссертации заключается во внесении всем комплексом полученных соискателем научных результатов определенного вклада в развитие теории уголовного права, уголовно-исполнительного права и криминологии.

Практическое значение диссертации состоит в том, что положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе, могут быть использованы:

- в практической деятельности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и иных правоохранительных органов при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества;

- в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства Российской Федерации;

- в научно-исследовательской работе научных учреждений и высших юридических учебных заведений по дальнейшему углубленному изучению проблемы эффективности реализации целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества;

- в учебном процессе высших юридических учебных заведений при преподавании курсов уголовного и уголовно-исполнительного права, криминологии, а также при подготовке сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных полиции, при повышении их квалификации, в частности в рамках занятий по служебной подготовке.

Оценивая уровень **апробации и внедрения полученных научных результатов в практику**, можно признать его полностью соответствующим требованиям, предъявляемым по этой позиции к кандидатским диссертациям.

Диссертационное исследование Е.О.Бодровой по форме и содержанию изложено в соответствии с требованиями, предъявляемыми к кандидатским диссертациям. Структурно диссертация состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения, списка использованной литературы и семи приложений.

Во введении обосновывается актуальность диссертационного исследования, определяются цели и задачи, объект и предмет исследования, методологическая оснащенность, научная новизна, его теоретическая и практическая значимость, формулируются положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов.

Первая глава «Теоретические аспекты реализации целей уголовно-исполнительного законодательства» состоит из двух параграфов и посвящена изучению понятия реализации целей уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества, а также особенностям определения и закрепления целей уголовно-исполнительного законодательства в международных документах и законодательстве зарубежных стран.

Автор анализирует соотношение целей уголовно-исполнительного законодательства и уголовного наказания (С.20-22,33-39), делает вывод об обеспечительном характере целей уголовно-исполнительного законодательства по отношению к целям уголовного наказания (С.29). Предложено авторские определения целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества и механизма их реализации (С.23,29), обозначены субъекты и участники уголовно-исполнительных правоотношений по реализации целей уголовно-исполнительного законодательства (С.31,40).

Даны предложения по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства с учетом международных стандартов, передового опыта зарубежных стран (в частности, положительного опыта Республики Казахстан

об участии наблюдательных комиссий в процессе исполнения наказаний без изоляции осужденного). При этом выявлены и положительные отличия уголовного и уголовно - исполнительного законодательства Российской Федерации от законодательства ряда зарубежных стран (С.41-67).

Вторая глава «Реализация цели исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Цель исправления осужденных и средства ее реализации» предлагается авторское определение достижения исправления осужденных при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества; обосновывается необходимость расширения существующего перечня средств исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества, предложена их классификация; определены критерии достижения цели исправления и степени исправления осужденных к наказаниям без изоляции от общества (С.68-104).

Во втором параграфе «Совершенствование процесса достижения цели исправления осужденных» обосновывается необходимость применения условно-досрочного освобождения к осужденным, отбывающим исправительные работы и ограничение свободы, а также внесения соответствующих изменений в ст. 79 УК РФ; разработки и принятия нормативного акта, регламентирующего основания и порядок контроля членами общественно-наблюдательных комиссий за соблюдением прав и законных интересов осужденных к наказаниям без изоляции от общества; внесения изменений в Соглашение о взаимодействии ФССП России и ФСИН России от 25 ноября 2015 г. № 0001/43/01-81180, касающихся закрепления взаимных прав и обязанностей сотрудников указанных ведомств по контролю за выплатами осужденными к наказаниям без изоляции от общества долговых обязательств по возмещению потерпевшему вреда, причиненного в результате совершения преступления (С.104-126).

Разработана Программа по исправлению осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях(С.222-228).

Третья глава «Реализация цели предупреждения совершения преступлений» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Обеспечение цели предупреждения совершения преступлений уголовно-исполнительными инспекциями» выявлены особенности процесса достижения общей и частной превенции при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества. Определены и систематизированы меры общего предупреждения преступлений при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества (С.127-155).

Автором разработан криминологический портрет личности осужденного к наказаниям без изоляции от общества, знание критериев которого должно ориентировать сотрудников уголовно-исполнительных инспекций на правильное определение методов реализации частной превенции в каждом конкретном случае; способствовать своевременному выявлению осужденных с деструктивным поведением, а также подбору методов коррекции такого поведения (С. 146-151).

Во втором параграфе «Совершенствование механизма реализации частнопредупредительного воздействия на осужденных» с авторской позиции определены меры, направленные на повышение эффективности достижения частного предупреждения преступлений осужденных к наказаниям без изоляции осужденного от общества (С.155-174).

В **заключении** общие итоги исследования, формулируются основные выводы и предложения.

В **приложениях** приводятся: анкеты и результаты анкетирования граждан, сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и осужденных, отбывающих наказания без изоляции от общества; Программа по исправлению осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях ФСИН России;

проекты нормативных правовых и ведомственных актов о внесении соответствующих изменений и дополнений, направленных на совершенствование деятельности уголовно-исполнительных инспекций по достижению целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества; уголовно-правовая и уголовно-исполнительная характеристика осужденных к наказаниям без изоляции от общества (свод статистических данных).

При работе над диссертацией автор проявил самостоятельность оценок и суждений относительно собранного и обобщенного теоретического, нормативного и эмпирического материала, критическое и творческое его осмысление. Проведенное исследование характеризуется достаточной глубиной, всесторонностью, серьезным теоретическим анализом.

Наряду с теоретическим, диссертация имеет выраженный прикладной характер, что определяется ее направленностью на решение практических задач повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций по достижению целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества.

Диссертация основана на хорошей **эмпирической базе**, включая результаты анкетирования, которое проводилось с 2016 по 2019 год, 293 граждан (жителей Калужской, Московской, Рязанской областей), 378 сотрудников филиалов уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов ФСИН России, 679 осужденных к наказаниям без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях (в филиалах уголовно-исполнительных инспекций УФСИН России по Республике Мордовия, Калужской, Омской, Оренбургской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской и Тульской областям). Изучены данные статистической отчетности ФКУ НИИТ ФСИН России, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 2014–2019 гг.; материалы судебной

практики, а также научно-практических конференций и иных научных мероприятий.

Кроме того, были использованы результаты эмпирических исследований, проведенных другими авторами.

При подготовке диссертационного исследования использовался также личный опыт практической работы автора в суде.

Основные выводы автора являются достаточно аргументированными, в том числе подтвержденными репрезентативным изучением собранных статистических данных и результатов опросов экспертов. Данные выводы, как и положения, выносимые на защиту, получили соответствующее научное обоснование и апробированы автором. Большинство выводов и предложений подтверждаются также научными источниками, обобщенными информационными, статистическими документами по данной проблематике.

В целом теоретические выводы и практические рекомендации, содержащиеся в работе, основаны на солидной методологической и эмпирической базе исследования. Автором изучен широкий круг нормативных правовых актов, научной литературы.

Автореферат и опубликованные работы автора (всего 19, из них 5 опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России) соответствуют теме и отражают содержание диссертации. В них с достаточной полнотой и аргументацией изложены основные положения и выводы диссертационного исследования.

Вместе с тем при общей положительной оценке работы Е.О.Бодровой содержание диссертационного исследования позволяет высказать некоторые замечания и пожелания.

1. Так, по мнению диссертанта, эффективность уголовно-исполнительного законодательства в отношении наказаний без изоляции осужденного от общества зависит от процесса реализации тех или иных законодательных установлений, от обеспеченности их реального воплощения при исполнении указанной категории наказаний (С.39). Вместе с тем данный

вывод не учитывает необходимости соблюдения правил законодательной техники, своевременного устранения пробелов и коллизий, согласованности законодательства криминального цикла.

2. При анализе международных рекомендаций по обращению с осужденными к наказаниям без изоляции от общества диссертант делает упор на Международные стандарты ООН, не уделяя должного внимания Европейским правилам, в частности, Правилам Совета Европы о пробации 2010г. (С.44-46).

3. Полагаем, что изучение зарубежного опыта на примере законодательства большого числа стран, включая страны СНГ, ближнего и дальнего зарубежья, требует их систематизации и объединения по правовым семьям (С.48-65).

В то же время следует отметить, что высказанные замечания носят преимущественно дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы.

Вывод: диссертация Е.О.Бодровой на тему: «Реализация целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества» по своему содержанию и оформлению полностью отвечает требованиям, предусмотренным п.п. 9, 10 раздела II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в редакции 30.07.2014 №723), а его автор — Бодрова Елена Олеговна заслуживает присуждения ей искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Отзыв подготовлен доцентом кафедры уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», кандидатом юридических наук, доцентом Борсученко Светланой Алексеевной, обсужден и одобрен на заседании кафедры «28» октября 2020 г., протокол № 10.



И.о. заведующего кафедрой уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации Яцеленко Борис Викторович



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)». Адрес: 117638, Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1.

Официальный сайт вуза – gra-mi.ru

8 (499) 963-01-01, e-mail: criminallaw_rpa@mail.ru.

«28» октября 2020г.