

На правах рукописи



ПРОНИНА Ольга Владимировна

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ
В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ:
ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

Специальность 5.1.4. Уголовно-правовые науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Рязань – 2023

Работа выполнена в ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний».

Научный руководитель – **Скиба Андрей Петрович**, доктор юридических наук, профессор.

Официальные оппоненты:

Громов Владимир Геннадьевич, доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского», профессор кафедры уголовного, экологического права и криминологии;

Смирнов Леонид Борисович, доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет имени А. И. Герцена», профессор кафедры уголовного права.

Ведущая организация – **ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».**

Защита состоится 25 мая 2023 г. в 14:00 на заседании диссертационного совета 11.2.001.02, созданного на базе ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» (390000, г. Рязань, ул. Сенная, д. 1).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии ФСИН России (<http://www.apu.fsin.gov.ru>).

Автореферат разослан «13» февраля 2023 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



А. Н. Сиряков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р, обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС) является направлением ее развития, а обеспечение безопасности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, – одним из способов совершенствования уголовно-исполнительной политики.

Акцент на этих вопросах обусловлен тем, что в условиях изоляции осуществление эффективной самозащиты осужденных практически не представляется возможным, особенно с учетом их преимущественного содержания в общежитиях исправительных учреждений (далее – ИУ), высокого уровня латентности многих преступлений и иных правонарушений осужденных, наличия многочисленных конфликтов в их среде, в том числе обусловленных распространённостью традиций криминальной субкультуры, и других обстоятельств.

Анализ статистических данных свидетельствует о том, что уровень преступности в учреждениях УИС в расчете на 1000 человек, несмотря на некоторые изменения, в целом остается стабильным. В основном преобладают преступления против жизни и здоровья (убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью и др.), и лишь в 2021 году допущено помимо прочих 15 убийств (АППГ – 8), рост составил 87 %, 7 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть осужденных (АППГ – 7), 22 умышленных причинения тяжкого вреда здоровью (АППГ – 17), рост составил 29 %¹.

Ситуация усугубляется наличием запрещенных предметов на территории ИУ, в том числе алкоголя, игральные карты, наркотических средств и колюще-режущих предметов, что способствует совершению осужденными правонарушений. Наряду с опасностью, исходящей в целом от основной части содержащихся лиц, продолжают иметь место случаи противоправных отношений со-

¹ См.: Федеральная служба исполнения наказаний : сайт. URL: <https://fsin.gov.ru/budget/info.php> (дата обращения: 21.06.2022).

трудников ИУ с осужденными. Не последнюю роль в вопросах обеспечения личной безопасности осужденных также играет выявление и своевременное устранение причин совершения ими суицидов.

Это требует совершенствования полномочий сотрудников ИУ в контексте института личной безопасности осужденных, закрепленного в ст. 13 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), что должно соответствующим образом отражаться на организации исполнения наказания в виде лишения свободы. В частности, требует дополнительной регламентации перечень мер по обеспечению личной безопасности осужденных, в том числе являющихся участниками уголовного судопроизводства, правовое положение защищаемых лиц, учет поведения осужденных в рассматриваемой области в контексте оценки их исправления и предупреждения правонарушающего поведения и пр.

Таким образом, актуальность темы настоящего исследования подтверждается наличием ряда теоретических, правовых и иных концептуальных проблем, имеющих непосредственное отношение к обеспечению личной безопасности осужденных. Разработке этих мер должна способствовать не только корректировка законодательства России, но и совершенствование некоторых направлений деятельности учреждений УИС. Необходимой представляется и разработка новых концептуальных подходов к обеспечению права на личную безопасность осужденных в ИУ в контексте достижения целей уголовно-исполнительного законодательства.

Степень научной разработанности темы исследования. На вопросы обеспечения личной безопасности осужденных к лишению свободы и в целом безопасности УИС обращают самое пристальное внимание специалисты в области юриспруденции, психологии и других наук.

В дореволюционной России и в советское время указанные вопросы исследовали М. Н. Гернет, С. К. Гогель, И. И. Карпец, А. Ф. Кистяковский, А. Е. Наташев, С. В. Познышев, Н. А. Стручков, Н. С. Таганцев, И. Я. Фойницкий и иные ученые, работы которых носили основополагающий характер и имели большое значение для дальнейшего изучения данной проблематики.

На диссертационном и ином монографическом уровне отдельные вопросы обеспечения личной безопасности осужденных к лишению свободы и в целом безопасности УИС рассматривали В. М. Анисимков, А. Ф. Галузин, Н. С. Глазунов, М. А. Громов, В. В. Копейкин, Н. В. Мальцева, В. О. Миронов, С. И. Паканич, Е. К. Панасенко, В. И. Селиверстов, Р. З. Усеев, В. В. Фефелов, В. Н. Чорный и др.

Теоретические аспекты обеспечения личной безопасности осужденных в исправительных учреждениях и ее различных угроз, в том числе базирующиеся на теории межотраслевых мер безопасности, анализировались в работах Т. П. Бутенко, К. К. Горяинова, В. Г. Громова, И. Б. Казака, Ю. А. Кашубы, Л. Ю. Перемолотовой, А. Л. Санташова, А. П. Скибы, А. М. Смирнова, П. В. Тепляшина, Ю. В. Трунцевского, В. В. Фомина, В. Б. Шабанова, Н. В. Щедрина и иных исследователей.

Исследование вопросов регулирования и практики обеспечения личной безопасности осужденных к лишению свободы представлено в трудах таких специалистов, как Н. П. Барабанов, В. Н. Белик, С. С. Епифанов, Б. Б. Казак, О. Г. Ковалев, Н. Н. Кутаков, С. А. Кутуков, Г. Ю. Лесников, Н. В. Маликова, Н. С. Малолеткина, А. П. Некрасов, Д. А. Никитин, Д. А. Панарин, А. И. Папкин, С. А. Хохрин, И. С. Цаплин, Б. К. Шнарбаев, А. В. Щербаков и др.

В то же время в работах указанных специалистов основное внимание уделялось лишь отдельным аспектам обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ вне контекста о необходимости достижения целей уголовно-исполнительного законодательства. Недостаточно исследованными остаются вопросы взаимосвязи между правовым положением защищаемых осужденных и сотрудников УИС, определения полномочий администрации ИУ и алгоритма их действий по обеспечению защиты осужденных, в том числе являющихся участниками уголовного судопроизводства, и пр.

Теоретическая основа исследования. При разработке теоретических положений и практических рекомендаций автор опирался на труды специалистов в области теории уголовного, уголовно-исполнительного, оперативно-розыскного и иных отраслей права, криминологии, общей теории права, психологии, а также на данные социологических исследований, материалы средств

массовой информации, служебные документы и методические материалы теоретико-прикладного характера, российское законодательство.

При формировании авторского подхода к обеспечению права на личную безопасность осужденных в ИУ учитывались также мнения таких специалистов, как Е. А. Антонян, Н. С. Артемьев, С. И. Гирько, Ю. А. Головастова, А. Я. Гришко, Ф. В. Грушин, И. В. Дворянсков, М. Г. Дебольский, И. А. Ефремова, М. А. Кириллов, И. Я. Козаченко, А. А. Крымов, А. В. Кудрявцев, А. Ф. Сизый, О. А. Скоморох, Л. Б. Смирнов, С. В. Степашин, В. Ф. Цепелев, А. А. Чистяков, С. Х. Шамсунов, Н. Г. Шурухнов и др.

Объектом исследования стали общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ.

Предметом исследования является комплекс правовых, теоретических, практических и иных проблем, возникающих в процессе обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ; их правовое положение; уголовное, уголовно-исполнительное, оперативно-розыскное и иное законодательство; правовые, организационные и иные основы деятельности Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России), других государственных и негосударственных органов.

Цель исследования заключается в научном анализе теоретико-прикладных аспектов обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ и формулировании рекомендаций по совершенствованию его реализации.

Для достижения указанной цели решены следующие **задачи**:

- исследованы современные проблемы обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ;
- проанализированы теоретические аспекты обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ;
- определены угрозы личной безопасности осужденных к лишению свободы и факторы их возникновения;
- изучена правовая основа обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ;

– исследованы практические аспекты обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ в контексте достижения целей уголовно-исполнительного законодательства;

– предложено совершенствование регулирования обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ;

– определен ряд организационно-правовых мер по совершенствованию практики обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ.

Методологическая основа и методика исследования. Методологической основой исследования послужили положения материалистической диалектики, которые позволили провести анализ правового регулирования, теории и практики обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ.

Для достижения целей и решения задач в процессе исследования использованы частнонаучные методы, а именно: формально-логический, позволивший выявить и провести анализ теоретических аспектов обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ; статистический, позволивший произвести сбор, анализ и обобщение данных о деятельности учреждений и органов УИС; сравнительно-правовой – при изучении межотраслевого правового регулирования обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ и международных документах; системно-структурный – в процессе исследования взаимосвязи обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ с их правовым положением, исправительным воздействием, предупреждением их правонарушающего поведения, а также при формулировании организационно-правовых основ по совершенствованию практики обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ. Метод юрико-технического анализа позволил сформулировать ряд предположений о необходимости внесения изменений в порядок обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ. Получение эмпирического материала и работа с ним осуществлялись с помощью методов анкетирования сотрудников учреждений и органов ФСИН России и анализа документов.

Автором также применялись анализ, синтез, индукция, дедукция, наблюдение и другие методы, способствовавшие выявлению и решению многочисленных проблем, связанных с обеспечением личной безопасности осужденных в ИУ.

Нормативная база исследования включает в себя нормативно-правовые акты различных уровней: международные правовые акты, Конституцию РФ; уголовное, уголовно-исполнительное, оперативно-розыскное и иное законодательство РФ, ведомственные нормативные акты.

Эмпирическая основа исследования заключается в использовании служебных материалов и информации ФСИН России, судебных органов, материалов, опубликованных в научной литературе и периодической печати, научно-практических конференций и иных научных мероприятий, нормативно-правовых актов, международных документов, а также официальных статистических данных о деятельности учреждений и органов УИС за 2019–2021 гг. (отчет «О состоянии преступности среди лиц, содержащихся в учреждениях УИС», отчет «Итоги деятельности учреждений, органов и предприятий уголовно-исполнительной системы», обзоры ФСИН России, в том числе о состоянии социально-психологической обстановки в среде осужденных и пр.).

На базе предварительно разработанной анкеты проанкетировано 480 сотрудников учреждений и органов ФСИН России из 28 территориальных органов ФСИН России: ГУФСИН России по Красноярскому, Пермскому, Приморскому, Камчатскому краям, Кемеровской, Свердловской, Нижегородской, Челябинской, Новосибирской областям, УФСИН России по Хабаровскому краю, Республике Мордовия, Саха (Якутия), Архангельской, Астраханской, Владимирской, Волгоградской, Ивановской, Калужской, Курганской, Курской, Омской, Псковской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Ярославской областям, УФСИН России по г. Москве и УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Научная новизна исследования заключается в том, что автор осуществил теоретико-прикладное исследование реализации права на личную безопасность осужденных в ИУ, а также сформулировал комплекс организационно-правовых мер исправительного и предупредительного воздействия в данной области.

Для повышения эффективности достижения целей уголовно-исполнительного законодательства сформулирован новый подход к институту обеспечения личной безопасности осужденных к лишению свободы, дана классификация угроз их личной безопасности, предложены направления совершенство-

вания правового положения защищаемых осужденных и полномочий сотрудников учреждений и органов УИС, урегулирован перечень мер по обеспечению их безопасности, конкретизирован порядок назначения, изменения (дополнения) или отмены данных мер, определена комплексная система правовых и иных мер по обеспечению безопасности осужденных и предупреждению совершения преступлений и иных правонарушений осужденных в ИУ.

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» по вопросам совершенствования обеспечения права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях», проект приказа Федеральной службы исполнения наказаний «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы исполнения наказаний по исполнению государственной функции по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», а также ряд проектов приказов Министерства юстиции Российской Федерации.

Положения, выносимые на защиту:

1. Институт личной безопасности осужденных должен расцениваться как основание взаимодействия администрации ИУ и осужденных с набором взаимных законодательно закреплённых прав и обязанностей. Реализация права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях затрагивает основополагающие положения исполнения лишения свободы ввиду необходимости более эффективного достижения целей уголовно-исполнительного законодательства и преодоления многочисленных негативных факторов (распространённости традиций криминальной субкультуры, наличия запрещённых предметов на территории ИУ (колюще-режущих предметов, алкогольных напитков, наркотических средств, игральные карты и др.), повышенной конфликтности в среде осужденных, в том числе приводящей к суицидальному и иному членовредительному поведению осужденных, и пр.).

2. Угрозы личной безопасности осужденных классифицируем:

- по степени опасности: на истинные, вероятные, воображаемые;
- по субъектам, от которых они могут исходить: от осужденных, сотрудников УИС или иных лиц;

– по характеру угроз: на физические и психологические.

Возникновению угроз любого характера способствуют индивидуальные особенности осужденных: (не-)надлежащий образ жизни, неформальный статус, человеческие качества, гигиена, внешний вид, поведение в быту и на свободе и т. п.

3. Для формирования надлежащей правовой основы реализации права на личную безопасность осужденных в ИУ предлагается закрепить в законодательстве следующий перечень мер по обеспечению безопасности осужденных и предупреждению совершения преступлений: помещение в безопасное место; раздельное содержание защищаемого лица и лица, от которого исходит угроза; изменение защищаемому лицу меры пресечения или меры наказания; воспитательное воздействие, включая перечень дисциплинарных мер воздействия; перевод осужденных в другое ИУ, в том числе расположенное на территории другого субъекта РФ; и др.

4. Совершенствование правового положения защищаемых осужденных требует законодательного закрепления следующих прав и обязанностей: знать о своих правах и обязанностях при обеспечении личной безопасности, о порядке, условиях применения соответствующих мер, а также ответственности за их разглашение и нарушение; выполнять условия применения в их отношении мер безопасности и законных требований сотрудников ИУ; обращаться с заявлением о назначении, изменении (дополнении) или отмене применяемых мер; обжаловать в вышестоящий орган УИС, прокурору или в суд решения и действия учреждения или органа УИС, обеспечивающего государственную защиту.

5. Повышению эффективности реализации права осужденных на личную безопасность будет способствовать закрепление полномочий у начальника исправительного учреждения в виде избрания необходимых мер безопасности по заявлению осужденного либо по собственной инициативе, а также на основании мотивированного постановления (определения) суда, прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя определения способов их применения, при необходимости изменения (продления) и дополнения применяемых мер безопасности, разъяснения осужденному его прав и обязанностей в области обеспечения личной безопасности, ответственности за нарушение порядка и условий применения мер и требований

по их соблюдению, проведения оперативно-розыскных мероприятий, обращения в суд (к судье), к начальнику органа дознания или следователю, в производстве которых находится уголовное дело, с ходатайством об отмене мер безопасности.

6. Обеспечению права осужденных на личную безопасность в ИУ могут способствовать:

– отнесение к перечню злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания таких правонарушающих действий осужденных, как организация азартных игр, активное участие в них, а также угроза при отсутствии признаков преступления;

– предусмотрение возможности продления времени нахождения осужденного в безопасном месте;

– постановка на профилактический учет осужденных, являющихся источниками угроз личной безопасности;

– усиление и координация действий оперативного, режимного, воспитательного, психолого-педагогического, медицинского и иного характера;

– учет сведений о нахождении осужденного на профилактическом учете при принятии решения о его условно-досрочном освобождении, замене неотбытой части наказания более мягким видом или изменении вида исправительного учреждения.

7. Для повышения эффективности достижения целей уголовно-исполнительного законодательства в контексте реализации института личной безопасности осужденных к лишению свободы подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» по вопросам совершенствования обеспечения права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях», проект приказа Федеральной службы исполнения наказаний «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы исполнения наказаний по исполнению государственной функции по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», а также ряд проектов приказов Министерства юстиции Российской Федерации.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные научно обоснованные положения, рекомендации и предложения, включающие в себя анализ концептуальных начал, проблем законодательства, теории и практики, вносят определенный вклад в науку уголовно-исполнительного права, повышают эффективность процесса обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ.

Большое теоретическое значение имеет совокупность организационно-правовых мер по совершенствованию обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ, в которой содержится ряд новых решений проблем, важных для уголовного, уголовно-исполнительного и оперативно-розыскного права, криминологии, а также система мер, применяемых для предупреждения совершения осужденными новых преступлений и иных правонарушений.

Исследование способствовало выявлению и решению проблем, имеющих место в теории, законодательстве и правоприменительной практике, разработке научно обоснованных рекомендаций и предложений по совершенствованию обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ, а также формированию направлений для последующих научных исследований в этой сфере.

Практическая значимость исследования заключается в том, что в нем сформулированы практические рекомендации для учреждений и органов, исполняющих наказания, при обеспечении личной безопасности осужденных к лишению свободы, а также для органов суда, прокуратуры и других государственных органов.

Результаты исследования в области обеспечения личной безопасности осужденных к лишению свободы в контексте достижения целей уголовно-исполнительного законодательства могут быть учтены при дальнейшем совершенствовании уголовно-исполнительного, оперативно-розыскного и иного законодательства, реализации и корректировке Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, а также использованы в практической деятельности государственных органов, осуществляющих исправительное воздействие и предупреждение совершения осужденными преступлений и других правонарушений. Практическая значимость исследования

определяется возможностью использования его выводов и рекомендаций при разработке методических рекомендаций по вопросам обеспечения личной безопасности осужденных к лишению свободы, подготовке соответствующих обзоров и разъяснений, а также монографий, учебников, лекций, учебных пособий и методических материалов для образовательных учреждений, в том числе вузов ФСИН России, в процессе преподавания дисциплин «Уголовное право», «Уголовно-исполнительное право», «Оперативно-розыскная деятельность» и соответствующих спецкурсов, в системе переподготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, научно-исследовательской работе по дальнейшей разработке программ противодействия преступности и совершенствования исполнения уголовных наказаний.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций автора обеспечиваются системным и всесторонним исследованием различных аспектов обеспечения личной безопасности осужденных в ИУ, а также с учетом позиций, отраженных в научных трудах и иных работах специалистов.

Апробация и внедрение результатов исследования. Диссертация обсуждена и рекомендована к защите кафедрой уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России.

Основные результаты диссертации докладывались на двенадцати международных и иных научно-практических мероприятиях, проведенных в Российской Федерации и Республике Беларусь.

Основные положения, выводы и рекомендации исследования изложены в 23 работах автора, в том числе в 6 статьях в рецензируемых научных изданиях, рекомендуемых ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

Результаты диссертационного исследования внедрены в образовательный процесс Академии ФСИН России, Владимирского юридического института ФСИН России, Пермского института ФСИН России, Санкт-Петербургского университета ФСИН России, а также в практическую деятельность ФСИН Рос-

сии, ГУФСИН России по Пермскому краю, УФСИН России по Брянской области и Рязанской области.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, списка литературы и шести приложений, а именно анкеты по изучению мнения сотрудников учреждений и органов ФСИН России и проектов федерального закона, приказов Минюста России и ФСИН России, посвященных совершенствованию регулирования обеспечения права на личную безопасность осужденных в ИУ.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, определяются его цель и задачи, объект и предмет, степень научной разработанности темы, раскрываются научная новизна, методологическая основа и методика исследования, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы работы, обоснованность и достоверность научных положений, формулируются положения, выносимые на защиту, аргументируется теоретическая и практическая значимость диссертации, приводятся данные об апробации и внедрении результатов исследования и его структуре.

Первая глава «Личная безопасность осужденных в исправительных учреждениях: угрозы и теоретические аспекты обеспечения» состоит из трех параграфов.

В *первом параграфе «Обеспечение права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях: теоретические аспекты»* автор рассматривает личную безопасность осужденного как в физическом аспекте, так и от психологических и моральных угроз, а также приходит к выводу, что она представляет собой комплекс различных мероприятий, цель которых предупредить проявление возможных угроз личной безопасности осужденных любого рода, возникающих как на территории ИУ, так и за его пределами, и непосредственно устранить угрозы личной безопасности осужденных, способные нанести вред физическому и психологическому состоянию осужденного и принести ему нравственные страдания.

В параграфе анализируются недостатки регулирования права осужденных на личную безопасность в контексте закрепления прав и обязанностей самих осужденных и сотрудников администрации ИУ, а также обосновывается необходимость закрепления алгоритма действий последних в случае возникновения угроз жизни и здоровью осужденных.

Во *втором параграфе «Угрозы личной безопасности осужденных»* развивается идея о том, что понятие «угроза личной безопасности осужденного» должно быть рассмотрено как возможность не только совершения физических действий со стороны источника опасности с целью причинения физического вреда личности осужденного, но и оказания негативного психологического влияния на его личность с целью травли, унижения, формирования неприязни к нему со стороны его окружения.

Всесторонне рассматриваются различные угрозы личной безопасности осужденных и приводится авторская классификация источников угроз, в том числе по возможной степени их реализации (на истинные, вероятные, теоретические, воображаемые), что необходимо при планировании мероприятий оперативно-профилактического, режимного, воспитательного, медицинского и иного характера по их нейтрализации.

В *третьем параграфе «Факторы возникновения угроз личной безопасности осужденных в исправительных учреждениях»* выделяются, анализируются и разделяются факторы постоянства и факторы влияния, что позволяет определить в законодательстве полномочия сотрудников УИС, а также обозначить алгоритм их действий.

К факторам постоянства относим: правовое регулирование института обеспечения личной безопасности осужденных; вид ИУ и режим отбывания наказания (состояние правопорядка, степень изоляции, условия отбывания наказания, криминологическая характеристика осужденных и пр.), профиль производства ИУ и т. д.

Под факторами влияния полагаем: отсутствие достаточной технической оснащенности учреждения; проблемы в организации режима в ИУ; наличие запрещенных предметов на территории ИУ; неполная укомплектованность долж-

ностей в администрации ИУ; наличие традиций криминальной субкультуры; азартные игры среди осужденных и конфликты между ними; наличие в ИУ лиц, состоящих на различных видах профилактического учета; и пр.

Вторая глава «Личная безопасность осужденных в исправительных учреждениях: правовая основа и практические аспекты обеспечения» состоит из двух параграфов.

В *первом параграфе «Правовая основа обеспечения права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях»* исследуются соответствующие международные акты (Всеобщая декларация прав человека, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и др.) и национальное законодательство (УИК РФ, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и пр.) в рассматриваемой области.

Автор приходит к выводу о недостаточности регулирования многочисленных аспектов обеспечения личной безопасности осужденных: отсутствует четкий перечень мер по обеспечению личной безопасности осужденного, кроме помещения в безопасное место; непонятны основания «собственной инициативы» начальника ИУ по переводу осужденного в безопасное место и принятию иных мер; не определены особенности применения мер безопасности в отношении осужденного, являющегося участником уголовного судопроизводства, и т. д. Обосновывается необходимость внесения ряда изменений в УИК РФ и иные нормативные правовые акты, а также принятия регламента ФСИИ России по исполнению государственной функции по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Во *втором параграфе «Обеспечение права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях: практические аспекты»*, особенно с учетом рассмотрения полномочий отдельных должностных лиц ИУ, выяв-

ляется ряд правоприменительных проблем обеспечения личной безопасности осужденных.

Особое внимание при этом уделяется недостаткам комплексной деятельности режимных, оперативных, воспитательных и иных подразделений УИС, осуществления ими соответствующих полномочий, основаниям и порядку помещения осужденного в безопасное место, реализации правового положения осужденных, в отношении которых обеспечивается личная безопасность, особенностям обеспечения безопасности их отдельных категорий и другим аспектам правоприменительной деятельности ИУ.

Анализируются также иные меры оперативного, режимного, воспитательного, психолого-педагогического, медицинского и иного характера, применяемые на практике, не указанные в ст. 13 УИК РФ, по обеспечению личной безопасности осужденных к лишению свободы.

Третья глава «Совершенствование обеспечения личной безопасности осужденных в исправительных учреждениях» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Оптимизация нормативного регулирования обеспечения права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях» обосновывается необходимость внесения точечных изменений в законодательство для повышения эффективности обеспечения личной безопасности осужденных к лишению свободы.

В частности, предлагается продлить срок нахождения осужденного в безопасном месте, ставить на профилактический учет осужденных, являющихся источниками угроз личной безопасности, и осуществлять в их отношении соответствующие оперативные и иные мероприятия, что впоследствии будет учитываться при принятии решения об их условно-досрочном освобождении или замене неотбытой части наказания более мягким видом, уточнить «исключительные обстоятельства» как основания переводов осужденных в другие ИУ и порядок таких переводов, организацию азартных игр и активное участие в них осужденных отнести к злостным нарушениям установленного порядка отбывания наказания и пр.

Во втором параграфе «Совершенствование практики обеспечения личной безопасности осужденных в исправительных учреждениях» формулирует-

ся ряд направлений по повышению эффективности практической деятельности учреждений и органов УИС в рассматриваемой области:

– определены основные сферы деятельности, направленные на обеспечение личной безопасности осужденных, подлежащие непрерывному отслеживанию (наличие в учреждении факторов, способствующих возникновению угроз личной безопасности, уровень проведения мероприятий по обеспечению личной безопасности осужденных и т. п.);

– предлагается утвердить форму статистического отчета, содержащего все необходимые сведения, непосредственно относящиеся к обеспечению личной безопасности осужденных;

– обосновывается проведение особой профилактической работы в отношении осужденных с низким социальным статусом, в том числе для недопущения возникновения конфликтных ситуаций;

– формулируется ряд оперативных, психологических, общественных и иных мер по профилактике суицидального поведения осужденных; и пр.

В **заключении** приводятся итоги работы с определением направлений по дальнейшему исследованию данной проблематики. Автором обосновывается внесение ряда изменений в уголовно-исполнительное и иное законодательство.

В **приложениях** приводятся: результаты анкетирования сотрудников ФСИН России, а также проекты федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» по вопросам совершенствования обеспечения права на личную безопасность осужденных в исправительных учреждениях», приказа Минюста России «О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2013 г. № 72 ”Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы,», приказа Минюста России «О внесении изменений в приложение 2 к приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 г. № 110 ”Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных

учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы,», приказа Минюста России «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 26 января 2018 г. № 17 ”Об утверждении Порядка направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое,», приказа ФСИН России «Об утверждении административного регламента Федеральной службы исполнения наказаний по исполнению государственной функции по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

По теме диссертационного исследования опубликованы следующие работы автора:

1. Статьи, изданные в научных журналах, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук:

1. Пронина, О. В. Профилактика совершения суицидов среди лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, как способ обеспечения личной безопасности осужденных / О. В. Пронина // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2022. – Т. 41, № 1. – С. 147–153. – 0,7 п. л.

2. Пронина, О. В. О возможности использования опыта зарубежных стран в реализации мер, направленных на обеспечение личной безопасности осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / О. В. Пронина // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 2(194). – С. 81–84. – 0,6 п. л.

3. Пронина, О. В. Профилактика правонарушений среди лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, как мера обеспечения личной безопасности осужденных / О. В. Пронина // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2021. – Т. 38, № 2. – С. 135–139. – 0,6 п. л.

4. Пронина, О. В. Некоторые вопросы применения норм Уголовно-исполнительного кодекса и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в уголовно-

исполнительной системе / О. В. Пронина // Уголовно-исполнительное право. – 2020. – Т. 15, № 4. – С. 411–415. – 0,4 п. л.

5. Пронина, О. В. Специальные меры обеспечения личной безопасности осужденных, совершивших преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности / О. В. Пронина // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2020. – Т. 36, № 4. – С. 133–137. – 0,5 п. л.

6. Пронина, О. В. Некоторые аспекты предотвращения преступлений и правонарушений, совершаемых осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми и иными лицами на территории учреждений уголовно-исполнительной системы / И. Б. Казак, О. В. Пронина // Право и государство: теория и практика. – 2020. – № 10(190). – С. 167–170. – 0,6/0,3 п. л. (соавт.).

II. Иные публикации:

7. Пронина, О. В. Обеспечение личной безопасности осужденных, совершивших преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности: практические аспекты / О. В. Пронина // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. – 2022. – № 1(31). – С. 101–104. – 0,3 п. л.

8. Пронина, О. В. Профилактика организации азартных игр в исправительных учреждениях как способ устранения угрозы для личной безопасности осужденных / О. В. Пронина // Уголовно-исполнительная система на современном этапе с учетом реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года : сб. тез. выст. и докл. участников Междунар. науч.-практ. конф. по проблемам исполнения уголовных наказаний (Рязань, 17–18 ноября 2022 г.) : в 2 томах. – Рязань : Академия ФСИН России, 2022. – Т. 2 : Материалы науч.-практ. мероприятий. – С. 1748–1751. – 0,2 п. л.

9. Пронина, О. В. Нейтрализация факторов, способствующих возникновению угроз личной безопасности осужденных в исправительных учреждениях (на примере УФСИН России по Рязанской области) / О. В. Пронина // Организационно-правовое обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы: проблемы и перспективы развития : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной памяти заслуженного деятеля науки РФ, доктора юридических

наук, профессора А. И. Зубкова и Дню российской науки. – Рязань, 2022. – С. 365–370. – 0,3 п. л.

10. Пронина, О. В. Азартные игры как фактор, влияющий на возможность возникновения угроз личной безопасности осужденных в исправительных учреждениях / О. В. Пронина // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. X Междунар. науч.-практ. конф. (Могилев, 22 апреля 2022 г.) / Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол. : Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. – Могилев : Могилев. институт МВД, 2022. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – С. 189–192. – 0,2 п. л.

11. Пронина, О. В. Борьба с организованной преступностью как способ устранения фактора, способствующего возникновению угроз личной безопасности осужденных в исправительных учреждениях (практический аспект, на примере УФСИН России по Рязанской области) / К. А. Топольник, О. В. Пронина // Уголовно-исполнительная система на современном этапе с учетом реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года : сб. тез. выст. и докл. участников Междунар. науч.-практ. конф. по проблемам исполнения уголовных наказаний (Рязань, 17–18 ноября 2022 г.) : в 2 томах. – Рязань : Академия ФСИН России, 2022. – Т. 2 : Материалы науч.-практ. мероприятий. – С. 1779–1782. – 0,3/0,15 п. л. (в соавт.).

12. Акчурин, А. В. Порядок документирования составов преступлений, предусмотренных ст. 318, 319, 321 УК РФ, совершаемых в отношении сотрудников уголовно-исполнительной системы : метод. рекомендации / А. В. Акчурин, Д. А. Кадыков, О. В. Пронина ; под ред. Н. Г. Шурухнова. – Рязань, 2022. – 110 с. – 3,6/1,2 п. л. (в соавт.).

13. Пронина, О. В. Практические аспекты обеспечения личной безопасности осужденных в исправительном учреждении / О. В. Пронина // V Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (приуроченный к проведению в 2021 году в Российской Федерации Года науки и технологий) : сб. тез. выст. и докл. участников : в 9 томах. – Рязань : Академия ФСИН России, 2021. – Т. 8 : Материалы круглых столов. – С. 94–98. – 0,3 п. л.

14. Voroshuk, V. & Karavaev, I. & Pronina, O. & Novitskiy S. & Frolova, E. 2021, 'Ecological safety of penitentiary institutions in Russia', *IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. Fundamental and Applied Scientific Research in the Development of Agriculture in the Far East, AFE 2021 – Papers*, vol. 937, pp. 042002. – 1,19/0,24 п. л.

15. Пронина, О. В. Актуальные аспекты реализации осужденными права на личную безопасность / О. В. Пронина // Правовая культура в современном обществе : сб. науч. ст. IV Междунар. науч.-практ. конф. / Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол. : И. А. Демидова (отв. ред.) [и др.]. – Могилев : Могилев. институт МВД, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – С. 358–362. – 0,3 п. л.

16. Пронина, О. В. Обеспечение безопасности личности в исправительных учреждениях : учеб. пособие / О. В. Пронина, С. А. Кутуков. – Рязань : Академия ФСИН России, 2021. – 56 с. – 3,5/1,75 п. л. (соавт.).

17. Пронина, О. В. Обеспечение личной безопасности осужденных. Вопросы теории и практики / О. В. Пронина // Современная пенитенциарная система Российского государства: от теории к практике и международным стандартам : материалы межвуз. науч.-практ. конф. – Псков, 2021. – С. 113–118. – 0,3 п. л.

18. Пронина, О. В. Причины и условия совершения преступлений против личности осужденного в исправительных учреждениях / О. В. Пронина // Уголовный процесс и криминалистика: теория, практика, дидактика : сб. материалов VI Всерос. науч.-практ. конф. – Рязань, 2021. – С. 285–289. – 0,3 п. л.

19. Пронина, О. В. Состояние теоретической разработки проблемы обеспечения безопасности личности осужденного в исправительном учреждении / О. В. Пронина // Актуальные проблемы организации деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в условиях развития : материалы межвуз. науч.-практ. конф., посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора

А. И. Зубкова и Дню российской науки. – Рязань : Академия ФСИН России, 2021. – С. 271–275. – 0,3 п. л.

20. Пронина, О. В. Угрозы безопасности личности осужденного в исправительных учреждениях. Минимизация и нейтрализация / О. В. Пронина // Борьба с преступностью: теория и практика : тезисы докладов IX Междунар. науч.-практ. конф. (Могилев, 23 апреля 2021 г.) / Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол. : Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. – Могилев : Могилев. институт МВД, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – С. 161–164. – 0,2 п. л.

21. Пронина, О. В. Нейтрализация проявлений экстремистской деятельности в местах лишения свободы (криминологический аспект) / О. В. Пронина // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. VIII Междунар. науч.-практ. конф. (Могилев, 23 апреля 2020 г.) / Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол. : Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. – Могилев : Могилев. институт МВД, 2020. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – С. 248–250. – 0,2 п. л.

22. Пронина, О. В. Факторы, способствующие возникновению угроз личной безопасности осужденных в исправительных учреждениях / О. В. Пронина // Актуальные вопросы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы : материалы круглого стола с междунар. участием. – Псков, 2020. – С. 128–138. – 0,7 п. л.

23. Пронина, О. В. Роль оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы в предотвращении преступлений на территории исправительных учреждений и обеспечении личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц / О. В. Пронина // Уголовно-исполнительная система на современном этапе и перспективы ее развития : сб. тез. выст. и докл. участников Междунар. науч.-практ. конф. : в 6 томах. – Рязань, 2020. – Т. 3. – С. 108–112. – 0,3 п. л.

ПРОНИНА Ольга Владимировна

**Обеспечение личной безопасности осужденных
в исправительных учреждениях:
теоретико-прикладное исследование**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 10.02.2023. Формат 60x84 1/16.
Бумага офсетная. Печ. л. 1,5. Тираж 100 экз. Заказ № 1233

Отпечатано: ООО «Рельеф-Принт»
390000, г. Рязань, ул. Сенная, д.14