

В диссертационный совет Д. 11.2.001.02, созданный на базе федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» (390000, г. Рязань, ул. Сенная, д. 1)

**ОТЗЫВ**

официального оппонента на диссертацию  
Алексеева Андрея Юрьевича «Режим особых условий в учреждениях уголовно-исполнительной системы: особенности правового положения осужденных» представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4 Уголовно-правовые науки (Рязань: Академия ФСИН России, 2023, 211 с.)

Одним из актуальнейших направлений деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС) на современном этапе является обеспечение безопасности осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, персонала (сотрудников и работников) данных учреждений, а также иных лиц, посещающих указанные учреждения в соответствии с действующим законодательством.

Обеспечение безопасности и правопорядка в учреждениях УИС регламентировано рядом нормативных правовых актов как федерального, так и ведомственного уровня. Среди них можно отметить Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Указ Президента Российской Федерации от 02.06.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» и другие нормативные правовые акты.

Деятельность по обеспечению безопасности на режимной территории учреждений УИС связана, в том числе, с предупреждением возникновения различных чрезвычайных обстоятельств: преступлений, стихийных бедствий и др. В случае возникновения различных чрезвычайных обстоятельств на территории учреждений УИС может быть введен режим особых условий.

Статьей 85 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) определен перечень обстоятельств (оснований), при наступлении которых в исправительных учреждениях (далее – ИУ) может быть введен режим особых условий. Введение режима особых условий в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы (далее – СИЗО) регламентировано в ст. 48 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – ФЗ № 103-ФЗ).

*Вас-104*

15.02.2024

Введение режима особых условий направлено на восстановление нормальной (ординарной) деятельности исправительного учреждения при введении чрезвычайного или военного положения, в случае возникновения на территории учреждений УИС массовых беспорядков или проявления групповых неповиновений подозреваемых, обвиняемых и осужденных (далее – ПОО) и других чрезвычайных обстоятельств, закрепленных в действующем законодательстве.

Реализуемая на сегодняшний день уголовно-исполнительная политика Российской Федерации направлена на совершенствование действующего уголовно-исполнительного законодательства. Принимаются новые нормативные правовые акты, связанные с процессом исполнения уголовных наказаний, вносятся изменения в действующие нормы.

В том числе законодатель не обошел вниманием вопрос правового регулирования введения режима особых условий в исправительных учреждениях. Так Федеральным законом от 28.02.2023 № 44-ФЗ внесены изменения в статью 85 УИК РФ. Приказом Минюста РФ от 23 августа 2023 г. № 221 были внесены изменения в Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» (далее – ПВР) связанные с процедурными аспектами реализации некоторых прав осужденных в период действия режима особых условий.

Тем не менее, внесенные законодателем изменения, не в полной мере, и не в полном объеме, регламентировали правовые и организационные аспекты введения в учреждениях УИС режима особых условий. Ряд проблемных вопросов возникает и в правоприменительной практике исследуемого правового режима. Внесенные изменения в УИК РФ и ПВР в 2023 году не повлекли изменений в ФЗ № 103-ФЗ в связи, с чем в настоящее время наблюдается отсутствие унифицированного подхода к регламентации введения режима особых условий в ИУ и СИЗО.

Совокупность приведенных выше обстоятельств, свидетельствует о высокой степени **актуальности научного исследования**, проведенного А. Ю. Алексеевым.

**Научная новизна** диссертационного исследования определяется, прежде всего, обращением к проблеме, не получившей достаточного освещения в науке уголовно-исполнительного права.

Диссертация А. Ю. Алексеева является самостоятельным творческим научным исследованием, результаты которого обладают необходимыми свойствами научной новизны, а также имеют теоретическую и практическую значимость.

Критериям научной новизны исследования отвечают:

– раскрытая юридическая сущность и сформулированное автором определение режима особых условий как особого правового режима,

включающего в себя правовые средства, правовые гарантии, создающие особый порядок правового регулирования;

- сформулированное авторское понятие правового положения осужденных при введении режима особых условий;

- предложенная в работе классификация оснований применения режима особых условий, влияющих на структуру и объем правового положения осужденных;

- раскрыты правовые последствия, которые должны соответствовать принципу обоснованности, а также характеру чрезвычайной ситуации, дестабилизирующей деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы;

- предложения по совершенствованию правового положения осужденных с возможным изменением УИК РФ.

В целом, оригинальность и научная новизна авторских позиций отражены в семи положениях, выносимых на защиту (С. 10-12).

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации и их достоверность.**

Все научные положения, выводы и рекомендации автора обоснованы детальным анализом научной литературы. В достоверности и обоснованности, полученных А.Ю. Алексеевым научных результатов убеждает достаточный объем эмпирического материала, который был, подвергнут различным видам обработки, а также многообразие методов и методик, примененных при его анализе.

Диссертантом осуществлено анкетирование 558 сотрудников уголовно-исполнительной системы и 480 осужденных, отбывающих различные виды уголовных наказаний (обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы, лишение свободы), что обеспечило достаточную выборку и необходимое количество для научного подтверждения выводов.

Также соискателем проведены сбор и анализ статистической отчетности и документации о возникновении чрезвычайных ситуаций в исправительно-трудовых учреждениях советского периода и учреждениях уголовно-исполнительной системы на современном этапе. Изучены архивные материалы в Главном государственном архиве Министерства внутренних дел Российской Федерации по эвакуации осужденных из зоны бедствия и их привлечению к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (С. 12-13). Изученный автором массив информации лег в основу **эмпирической базы исследования.**

Значимость полученных автором результатов для развития науки уголовно-исполнительного права и правоприменительной практики заключается в разработке предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности в сфере введения в учреждениях УИС режима особых условий.

**Структура диссертации** обоснована и логична, определена авторским пониманием режима особых условий в учреждениях уголовно-

исполнительной системы. Работа в целом отражает поставленную цель и соответствует обозначенным задачам исследования. Между главами и параграфами обнаруживается прочная смысловая связь, обеспечивающая внутреннее единство и логику излагаемого материала. Содержание работы соответствует сформулированному объекту и предмету исследования, указывает на качественное использование методов научного познания, свидетельствует о творческом подходе автора в решении научной задачи и личном вкладе А.Ю. Алексеева в развитие науки уголовно-исполнительное право. Содержание работы отражает и раскрывает положения, выносимые на защиту. Новые решения, предложенные в диссертации по сравнению с другими известными научными предложениями, аргументированы и критически оценены. Объем работы составляет 211 страниц.

Диссертация состоит из введения, трех глав, включающая семь параграфов, заключения, списка литературы и приложений (А-Е).

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, показана степень научной разработанности, определяются теоретическая база исследования, а также его объект и предмет, цель и задачи, научная новизна исследования, методология и методы диссертационного исследования, положения, выносимые на защиту, приводятся эмпирическая база исследования, теоретическая и практическая значимость исследования, сведения об обоснованности и достоверности результатов исследования, а также апробации и внедрении его результатов.

Первая глава диссертационного исследования «Правовые основы режима особых условий в учреждениях уголовно-исполнительной системы» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе первой главы диссертационного исследования «Развитие законодательства о правовом положении осужденных при введении режима особых условий в учреждениях уголовно-исполнительной системы» А. Ю. Алексеев исследует становление и развитие режима особых условий по предложенной периодизации, включающей шесть этапов.

Во втором параграфе первой главы диссертационного исследования «Юридическая сущность режима особых условий» соискатель рассматривает и обосновывает его принадлежность к особому правовому режиму, регулирующему уголовно-исполнительные правоотношения в чрезвычайных ситуациях. В указанном параграфе автор достаточно успешно вводит и формулирует терминологию по теме исследования.

Третий параграф первой главы диссертационного исследования «Классификация оснований введения режима особых условий, влияющих на элементы правового положения осужденных» автор посвящает обоснованию применения правовых ограничений и возложения позитивных обязанностей.

Вторая глава диссертационного исследования А. Ю. Алексеева «Правовое положение осужденных в условиях особых правовых режимов зарубежных государств» включает два параграфа.

В первом параграфе второй главы диссертационного исследования

«Международные акты и законодательство зарубежных государств об особенностях правового положения осужденных при введении режима особых условий» автор исследует международные и национальные нормативные правовые акты ряда зарубежных государств, регламентирующих введение особых правовых режимов.

Во втором параграфе второй главы диссертационного исследования «Регулирование правового положения осужденных при введении режима особых условий по законодательству стран Содружества Независимых Государств» соискатель рассматривает законодательство стран Содружества в сфере введения режима особых условий.

Третья глава диссертационного исследования «Особенности правового положения осужденных при введении режима особых условий» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе третьей главы диссертационного исследования «Правовое положение осужденных, отбывающих наказания, связанные с изоляцией от общества» автор акцентирует внимание на изучении особенностей правового положения осужденных при введении режима особых условий в исправительных учреждениях и арестных домах.

Второй параграф третьей главы диссертационного исследования «Правовое положение осужденных, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества» включает в свое содержание рассмотрение и изучение вопросов применения особого правового режима в учреждениях УИС, исполняющих наказания, не связанные с изоляцией от общества.

В заключение диссертационного исследования подводятся его итоги, формулируются основные выводы и предложения по совершенствованию действующего законодательства, регламентирующего основания и порядок введения в учреждениях УИС режима особых условий.

В приложениях к диссертационному исследованию содержатся результаты анкетирования сотрудников уголовно-исполнительной системы относительно возможного изменения правового положения осужденных при введении режима особых условий, результаты анкетирования осужденных относительно изменения правового положения при введении режима особых условий, этапы становления режима особых условий, основания и условия дифференциации правового положения осужденных при введении режима особых условий, предложения по внесению изменений в УИК РФ по вопросам совершенствования правового положения осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы в случае введения режима особых условий.

Результаты диссертационного исследования достаточно апробированы, в том числе путем опубликования 11 статей, включая 7 – в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

К наиболее значимым публикациям соискателя относятся:

1. Алексеев, А.Ю. Режим особых условий в учреждениях уголовно-исполнительной системы: сравнительно-правовой анализ / А.Ю. Алексеев // Уголовная юстиция. – 2019. – № 14. – С. 77–81. – 0,35 п. л.

2. Алексеев, А.Ю. Сравнительно-правовой анализ режима особых условий в пенитенциарных учреждениях Содружества Независимых Государств / А.Ю. Алексеев // Юрист-Правовед. – 2020. – № 4 (95). – С. 217–221. – 0,35 п. л.

3. Алексеев, А.Ю. Правовое положение лиц, отбывающих наказание, при возникновении чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения / А.Ю. Алексеев // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – Т. 16, № 3 (124). – С. 143–151. – 0,46 п. л.

4. Алексеев, А.Ю. Классификация оснований введения режима особых условий в учреждениях уголовно-исполнительной системы / А.Ю. Алексеев // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. – 2023. – № 3. – С. 49–57. – 0,83 п. л.

Автореферат диссертации соответствует ее содержанию, отражает основные идеи и выводы исследования, степень новизны работы.

В то же время, как и любое исследование, диссертация А. Ю. Алексеева не лишена отдельных недостатков, а некоторые ее положения имеют дискуссионный характер. К их числу можно отнести следующее:

1) в первом положении, выносимом на защиту, соискатель указывает на то, что введение режима особых условий в ИУ изменяет правовое положение осужденных. Однако в данном случае возникает дискуссионный вопрос, при введении режима особых условий обязательно ли изменяется правовое положение осужденных? Ч. 2.1 ст. 85 УИК РФ указывает, что в период действия режима особых условий ... права осужденных... могут быть реализованы .... То есть при введении режима особых условий в ИУ правовое положение осужденных не изменяется в обязательном порядке, а может быть изменено.

2) на странице 37 диссертационного исследования автор указывает, что «... в настоящем диссертационном исследовании термины «режим особых условий», «чрезвычайная ситуация», «экстремальная ситуация» употребляются как тождественные понятия». По нашему мнению, это не совсем правильно, как чрезвычайная ситуация и экстремальная ситуация в определенном смысле – это основания для введения режима особых условий, а сам режим особых условий – это следствие указанных явлений. Поэтому представляется сомнительным ставить знак равенства между указанными терминами.

3) на странице 52 диссертационного исследования автор указывает, что режим особых условий носит временный характер и прекращает свое действие после ликвидации обстоятельств, дестабилизирующих уголовно-исполнительные отношения. Ч. 3 ст. 85 УИК РФ закрепляет, что режим особых условий вводится на срок до 30 суток ..., в исключительных случаях

время действия режима особых условий может быть продлено ... дополнительно на 30 суток. В действующем законодательстве не устанавливается, что режим особых условий прекращает свое действие после ликвидации обстоятельств, дестабилизирующих уголовно-исполнительные отношения.

4) на страницах 136-140 автор анализирует введение режима особых условий в арестных домах. В связи с тем, что наказание в виде ареста не реализуется в РФ, считаем не совсем уместным с научной точки зрения, рассматривать указанный вид наказания и основания введения режима особых условий с позиции изложения материала в настоящем времени, например «... привлечение осужденных к труду в арестных домах осуществляется ...».

5) экстренное определение текущего положения осужденных с использованием современных информационно-технических возможностей операторов мобильной связи, предлагаемое соискателем на странице 155 диссертационного исследования представляется сомнительным. Установленный нормативными актами порядок взаимодействия с операторами связи преследует иные цели и направлен, в том числе на предотвращение преступлений и иных правонарушений, совершаемых осужденными.

Тем не менее, высказанные замечания обусловлены, прежде всего, дискуссионным характером рассмотренных в диссертации проблем и не влияют на общую положительную оценку работы, представленной к защите.

На основании изучения текста диссертации, автореферата и научных публикаций соискателя можно сделать следующие выводы:

Диссертация Алексева Андрея Юрьевича «Режим особых условий в учреждениях уголовно-исполнительной системы: особенности правового регулирования» представляет собой самостоятельное завершённое исследование, которое обладает внутренним единством и содержит новые научные результаты и положения, которые выносятся соискателем на защиту, что в итоге свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку уголовно-исполнительного права.

В диссертации А. Ю. Алексева, содержится решение задачи, имеющей значение для науки уголовно-исполнительного права и практики введения режима особых условий в учреждениях УИС. Предложенные диссертантом новые решения строго аргументированы и критически оценены. Соискатель в диссертации ссылается на автора и (или) источник заимствования материалов или отдельных результатов. При использовании в диссертации результатов научных работ, выполненных соискателем ученой степени лично и (или) в соавторстве, соискатель ученой степени отмечает это обстоятельство в диссертации.

Таким образом, диссертационное исследование соответствует критериям и требованиям, установленным п. 9-14 Положения о присуждении

ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней»

Автор диссертации – Алексеев Андрей Юрьевич заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4 Уголовно-правовые науки.

Официальный оппонент:

Начальник кафедры организации режима юридического факультета Университета ФСИН России, кандидат юридических наук (12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право)

«24» 01 2024

 Дмитрий Владимирович Горбань

Подпись Д.В. Горбаня заверяю

«24» 01 2024 г.

Контактная информация:

Горбань Дмитрий Владимирович, кандидат юридических наук (специальность 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право).

196602, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Саперная д. 34. Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний России», тел. +7 (812) 416-56-25, spbu@fsin.gov.ru, web-сайт: <http://https://spbu.fsin.gov.ru/>